



Congreso de los Diputados

INFORME RELATIVO A LA PARTICIPACIÓN DE UNA DELEGACIÓN DE LA COMISIÓN DE SEGURIDAD VIAL DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS EN LA “PRIMERA CONFERENCIA INTERNACIONAL PARA PARLAMENTARIOS SOBRE SEGURIDAD VIAL”, ORGANIZADA POR LA INTERNATIONAL PARLIAMENTARIANS CONGRESS EN ISLAMABAD (PAKISTÁN) LOS DÍAS 8 Y 9 DE FEBRERO DE 2023.

Durante los días 8 y 9 de febrero de 2023 tuvo lugar en Islamabad la celebración de la “Primera Conferencia Internacional para Parlamentarios sobre Seguridad Vial”, organizada por la International Parliamentarians Congress (en adelante IPC) en colaboración con el proyecto “Mustehkam Parlimaan”, financiado por la Unión Europea e implementado por la organización de cooperación internacional alemana GIZ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit), y con el Pakistan Institute of Parliamentary Services. La citada conferencia tuvo como objetivo poner en común los objetivos y cuestiones principales en relación a la materia de seguridad vial por parte de las delegaciones asistentes, todo ello bajo el lema “*A Safer Future Together – Action for Road Safety*”.

A la Conferencia acudieron delegaciones parlamentarias de Uganda, Zimbawe, Gana, Chad, República Democrática del Congo, Djibuti, Camerún, Sudán del Sur, Jordania, Níger, Libia, República Centroafricana, Marruecos, Togo, Guinea, Argelia, Costa de Marfil, Turquía y una representación de parlamentarios de Pakistán. Asimismo, en representación de organizaciones internacionales acudieron miembros de la Organización de Cooperación Islámica (OIC), el Secretario General y el Secretario General Adjunto de la Asamblea Parlamentaria de Países de habla Turca (TURKPA) y el Presidente de la Unión Interparlamentaria.

La delegación de la Comisión de Seguridad Vial del Congreso de los Diputados estuvo compuesta por los siguientes Diputados:

- Exma. Sra. D^a María Isabel García López, Vicepresidenta Primera de la Comisión de Seguridad Vial.
- Exmo. Sr. D. Óscar Gamazo Micó, Portavoz del Grupo Parlamentario Popular en la Comisión de Seguridad Vial.
- Exmo. Sr. D. Adolfo Pérez Abellás, Portavoz Adjunto del Grupo Parlamentario Socialista en la Comisión de Seguridad Vial.

Dicha delegación parlamentaria estuvo asistida por el Letrado de las Cortes Generales adscrito a la Comisión de Seguridad Vial, Ilmo. Sr. D. Joaquín Cabezas Cayuelas.



Congreso de los Diputados

La delegación partió del Aeropuerto Adolfo Suárez-Madrid-Barajas el día 7 de febrero a las 8:20, haciendo una escala de tres horas en el Hamad International Airport de Catar. Aprovechando dicha escala, la delegación fue recibida por el Embajador del Reino de España en Catar, Excmo. Sr. D. Javier María Carbajosa Sánchez. El Sr. Embajador expuso a la delegación la situación del país, especialmente en relación a la organización del Mundial de Fútbol y en los últimos meses, así como sobre las relaciones entre España y Catar. De la misma forma, dado que fue también Embajador en Pakistán de 2012 a 2015, el Sr. Embajador aprovechó para explicar la situación de Pakistán y sus relaciones con España durante aquella etapa, así como actualmente en el contexto de Oriente.

El viaje prosiguió el mismo día, llegando a Islamabad en la madrugada del día 8 de febrero, donde la delegación fue recibida por representantes de la IPC y escoltada hasta el hotel donde, además, tendrían lugar las conferencias.

La agenda oficial del congreso comenzó en la mañana del mismo día 8 de febrero, a las 10 horas, con la llegada de las delegaciones y la inscripción de los participantes. La ceremonia inaugural comenzó con el recitado del Corán y un discurso de bienvenida de la Secretaria General de la IPC, la Hon. Sra. Sitara Ayaz, Senadora de Pakistán. Tras ella, también pronunció un discurso de bienvenida el Presidente de la IPC y Presidente del Senado de Pakistán, Excmo. Sr. Sadiq Sanjrani. Posteriormente, aunque no estaba previsto en la agenda original, intervino el Excmo. Sr. Arif-ur-Rehman Alvi, Presidente de la República de Pakistán. Tras ellos, intervinieron también el Presidente de la Unión Interparlamentaria, Excmo. Sr. Duarte Pacheco, el Director General de la Organización Mundial de la Salud, Sr. Tedros Adhanom Ghebreyesus (por videoconferencia) y el Enviado Especial del Secretario General de Naciones Unidas para la Seguridad Vial. Todas las intervenciones versaron sobre la necesidad de la atención política y el diseño de medidas para fomentar la seguridad vial, especialmente en los países en vías de desarrollo, donde se produce una gran cantidad de accidentes de tráfico.

Tras estas intervenciones, comenzó la ronda de participación de miembros de las distintas delegaciones parlamentarias internacionales. En este punto tuvo lugar la intervención de la Sra. García López, utilizando documentación aportada por la Dirección General de Tráfico, bajo el título "La experiencia española en Seguridad Vial". La conferencia de la Sra. García López tuvo como finalidad principal mostrar el ejemplo de la acción política y normativa en España en materia de seguridad vial, destacando que, tal y como demuestran los datos, se trata de un ejemplo de éxito a pesar de que, evidentemente todavía haya mucho por hacer hasta alcanzar el objetivo de cero accidentes. Se centró, asimismo, en las formas de actuación de las autoridades, las sanciones previstas y las cifras de imposición de las mismas, así como en la atención a las víctimas tras los accidentes. Como elementos principales en materia de seguridad vial se destacaron la atención al consumo de bebidas alcohólicas y estupefacientes por los conductores, el uso del cinturón de seguridad y el casco como medidas de seguridad, el exceso de velocidad, la conducción temeraria y las distracciones como



Congreso de los Diputados

amenazas y, finalmente, la reincidencia. Junto a lo anterior, se expuso también el funcionamiento del sistema de carnet de conducir por puntos.

Tras la intervenciones de las delegaciones internacionales tuvo lugar un almuerzo de trabajo durante el cual, además del intercambio de impresiones entre los distintos asistentes, la Sra. García López realizó una entrevista para el diario "The Express Tribune" que versó sobre la situación de la seguridad vial en Pakistán, el ejemplo español y las medidas que el país podría adoptar para mejorar en la materia, consistentes fundamentalmente en una potente inversión en infraestructuras, una más efectiva aplicación de las normas de tráfico e imposición de sanciones y, finalmente, una mayor educación y concienciación sobre la seguridad vial para los usuarios.

Tras el almuerzo de trabajo, continuaron las conferencias con una mesa redonda en la que participaron distintas autoridades y personalidades para contar su experiencia en cuanto a las necesidades de la gestión de la seguridad vial. Dichos conferenciantes y las materias que trataron fueron los siguientes:

- Dr. Sultan Azam Temuri, Comisario General de Policía: El necesario cumplimiento de la ley y la formación de conductores más seguros.
- Dr. Aamer Nabi Nur, Jefe de Ortopedia del Hospital Internacional Shifa: El impacto de los accidentes de tráfico en las víctimas.
- Dra. Mauna Gauhar, psicóloga: El trauma psicológico tras los accidentes de tráfico.
- Sr. Nadeem Riyaz, diplomático y Presidente del Instituto de Estudios Regionales de Pakistán: La necesidad de vehículos más seguros.
- Dr. Kamram Ahmed, profesor de la Universidad de Ciencia y Tecnología de Karachi: Infraestructuras seguras y medidas de seguridad en las mismas.
- Dr. Rizwan Naseer, Director General de Emergencias: La primera respuesta tras los accidentes de tráfico.
- Sr. Hameed Akhter, Director del Centro Nacional de Investigación de los Transportes: El programa de seguridad vial de Pakistán.
- Sr. Ahmed Chinoy, inversor: La seguridad vial en el área metropolitana.

Finalizadas las conferencias, a las 20 horas la delegación partió hacia la residencia del Embajador de España ante Pakistán, donde fueron recibidos por el Sr. Embajador, Excmo. Sr. D. José Antonio de Ory Peral, y el personal diplomático destinado en la Embajada. El Sr. Embajador expuso la historia de la República Islámica de Pakistán desde su formación tras la independencia y en las últimas décadas, así como la compleja relación con India. De la misma forma, explicó el papel de la Embajada en relación con Afganistán y la evacuación de los españoles y colaboradores que estaban en el país tras la toma del poder por los talibanes. Junto a él, el Sr. Manchado Holguín, diplomático encargado de los asuntos relacionados con Afganistán (dado que España actualmente no dispone de una representación diplomática oficial en dicha República), explicó los acontecimientos más recientes en las relaciones entre



Congreso de los Diputados

Pakistán y Afganistán y la función del Ministerio de Asuntos Exteriores español de conceder visados a ciudadanos afganos por causas humanitarias. Asimismo, la encargada de asuntos consulares, Sra. Mena Gómez de Merodio, explicó la función de la Embajada en la protección a los ciudadanos españoles en el territorio y, especialmente, a las mujeres. Por su parte, la delegación expuso su papel en el Congreso sobre Seguridad Vial y sus impresiones sobre el país. Posteriormente, el Sr. Embajador ofreció una cena.

La segunda jornada de conferencias, el día 9 de febrero, se inició con la bienvenida por la Secretaria General de la IPC y la organización de las delegaciones parlamentarias en cinco grupos diferentes según la temática. La finalidad de dicha organización era la configuración de una serie de ideas y medidas necesarias para mejorar globalmente la seguridad vial, las cuales serían incluidas en una declaración final, denominada "Declaración de Islamabad". Dichos grupos fueron los siguientes:

- Gestión de la seguridad vial.
 - o Propuesta de creación de una agencia de seguridad vial, con competencias específicas y delimitadas en relación al Ministerio de Infraestructuras y al Ministerio del Interior.
 - o Gestión de datos e implementación de políticas.
- Carreteras más seguras y movilidad pública.
 - o Inversión en infraestructuras y transporte público, con especial atención a las vías en las que se concentran más accidentes.
 - o Inversión en un transporte público sostenible y en un planeamiento urbano útil.
 - o Medidas contra los usuarios problemáticos y puntos negros de accidentes.
- Vehículos más seguros.
 - o Medidas de seguridad en los vehículos: cinturón de seguridad y casco.
 - o Inspección pública anual de vehículos.
 - o Incentivos a la creación y mantenimiento de vehículos más seguros.
- Usuarios más seguros.
 - o Obligatoriedad de una licencia para conducir, con exámenes previos.
 - o Implantación del sistema de carnet por puntos.
 - o Medidas sancionadoras frente a las infracciones: multas, pérdida de puntos y retirada de la licencia de conducción.
 - o Uso del casco y del cinturón de seguridad.
 - o Respeto de la reglamentación del tráfico: velocidad, carril, indicación de movimientos, semáforos y demás señalización vial.
- Respuesta tras los accidentes.
 - o Sistema de respuesta a emergencias, con atención directa en el lugar del accidente.
 - o Configuración de un centro de recepción de emergencias, con un teléfono único de atención en todo el territorio.
 - o Atención sanitaria, rehabilitación y atención psicológica.



Congreso de los Diputados

Antes de la participación en estos grupos, la Sra. García López realizó una entrevista con el canal “Parli-Talk” sobre educación en el ámbito global.

La participación de la delegación española tuvo lugar, de forma conjunta, en el grupo sobre conductores más seguros y respuesta tras los accidentes, con aportaciones sobre la organización legislativa española sobre la materia. El Sr. Pérez Abellás explicó normas del Reglamento General de Circulación como la obligatoriedad de respetar el uso de un solo carril, así como el sistema de multas ante las infracciones y la obtención y el funcionamiento del carnet por puntos.

Tras el cierre de los grupos temáticos, las delegaciones se reunieron de nuevo de forma conjunta para la ceremonia de clausura, presidida por el Presidente de la IPC y Presidente del Senado de Pakistán, así como por la Secretaria General de la IPC. Intervino, junto con ellos, el Ministro de Finanzas de Pakistán, Exmo. Sr. Ishak Dar.

Por la noche, los asistentes fueron invitados a una cena de despedida, donde los presidentes de cada delegación presidieron junto con el Presidente del Senado de Pakistán. En nombre de la delegación del Congreso de los Diputados, ocupó la presidencia la Sra. García López. Al finalizar dicha cena, los organizadores agradecieron el esfuerzo hecho por la delegación española para acudir, así como sus valiosas aportaciones, esperando asimismo una mayor colaboración futura entre el Reino de España y la República Islámica de Pakistán a través de sus parlamentarios.

La delegación emprendió el regreso en la madrugada del viernes 10 de febrero, siendo escoltados de nuevo al Aeropuerto de Islamabad por la organización y acompañados del Sr. Embajador de España en Pakistán. De nuevo, se realizó una escala en el Hamad International Airport de Catar, donde estaba prevista una reunión con el Segundo Jefe de la Embajada, Sr. Montilla Rubiales, que finalmente no pudo llevarse a cabo por un problema técnico de seguridad en el aeropuerto. Finalmente, la delegación llegó de vuelta al Aeropuerto Adolfo Suárez-Madrid-Barajas el viernes 10 a las 14 horas.

Palacio del Congreso de los Diputados, a 23 de febrero de 2023.

Joaquín Cabezas Cayuelas
Letrado de las Cortes Generales
Comisión de Seguridad Vial